

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження начальника
військової адміністрації
від 03.12.2025 № 01-08/323

**ПРОГРАМА
РОЗВИТКУ ТА ПІДТРИМКИ НАДАННЯ МЕДИЧНОЇ
ДОПОМОГИ НА ВТОРИННОМУ РІВНІ
НА 2026 РІК**

місто Кременна

2025

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1	Назва програми	Програма розвитку та підтримки надання медичної допомоги на вторинному рівні на 2026 рік
2.	Ініціатор розроблення Програми	Кремінська міська військова адміністрація
3	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми	Бюджетний кодекс України від 08.07.201 №2456-VI(зі змінами), ст. ст. 4, 10, 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Закон України від 19.10.1992 №2801-XII «Основи законодавства України про охорону здоров'я»
4	Головний розробник Програми	Комунальне некомерційне підприємство «Кремінська багатопрофільна лікарня Кремінської міської ради»
5	Співрозробники Програми	Відділ економіки, торгівлі та регуляторної діяльності Кремінської МВА
6	Відповідальний виконавець Програми	Комунальне некомерційне підприємство «Кремінська багатопрофільна лікарня Кремінської міська ради.
7.	Співвиконавці Програми	Управління соціального захисту населення
8	Термін реалізації Програми	2026 рік
9	Мета Програми	Реалізація державної політики у сфері охорони здоров'я, що передбачає проведення заходів, спрямованих на забезпечення населення доступною, своєчасною, якісною та ефективною медичною допомогою на вторинному ринку
10	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:	6 500 000,00 грн.
	в тому числі: - коштів місцевого бюджету; - коштів державного бюджету; - інші кошти незаборонені законодавством України	6 500 000,00 грн.
11	Очікувані результати виконання Програми	Основною метою програми є реалізація державної політики у сфері охорони здоров'я, що передбачає проведення заходів, спрямованих на забезпечення населення доступною, своєчасною, якісною та ефективною вторинною медичною допомогою
12	Ключові показники ефективності виконання Програми	Підвищення ефективності роботи закладу охорони здоров'я, подолання несприятливих демографічних тенденцій, підвищення показників ранньої діагностики захворювань, що знизить показники інвалідності та смертності, покращення якості та ефективності надання лікувально – профілактичної допомоги.

1. Проблема, на розв'язання якої спрямована Програма

Здоров'я є найважливішим з прав людини та найвищою людською цінністю, від якої залежить економічний, фізичний та духовний потенціал суспільства. Це показник соціального і культурного процесу, один із головних елементів національного багатства. Тому кожна держава розглядає охорону та зміцнення здоров'я як своє найголовніше завдання. Доступність, якість, сучасність, функціональність, ефективність, ресурсна забезпеченість та своєчасність медичної допомоги є основою для забезпечення високого рівня здоров'я та покращення якості життя населення. Всі громадяни України мають право на отримання в усіх лікувально – профілактичних закладах системи охорони здоров'я гарантований рівень медичної допомоги, який визначений постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2002 року № 955 «Про затвердження програми надання громадянам гарантованої державної безоплатної медичної допомоги». Витрати комунального підприємства охорони здоров'я Кременської міської ради, яке забезпечує медичне обслуговування мешканців Кременської міської територіальної громади оплачується НСЗУ тільки в частині надання медичної допомоги згідно специфікації. Всі інші витрати потребують додаткового фінансування за окремими програмами за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством. .

Основними проблемами є:

- низька тривалість життя;
- зростання смертності на фоні зниження народжуваності, що в цілому погіршує демографічні показники та зменшує природний приріст населення;
- значний рівень поширеності онкологічних, серцево – судинних захворювань, ВІЛ/СНІДУ, туберкульозу;
- зберігається тенденція до погіршення стану здоров'я серед молоді, через вживання алкоголю, тютюну та наркотичних засобів;
- недостатнє забезпечення сучасним медичним обладнанням, що в свою чергу не дає можливості запроваджувати нові методи обстеження та лікування;
- високий рівень лікарів пенсійного віку.

Комунальне некомерційне підприємство «Кременська багатопрофільна лікарня Кременської міської ради» (далі – КНП «Кременська БЛ КМР») прийнято у власність Кременської територіальної громади Луганської області за рішенням Кременської міської ради від 05 лютого 2021 року № 4/20 «Про прийняття КНП «Кременська багатопрофільна лікарня Кременської районної ради» зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Кременського району Луганської області, ліквідованого постановою Верховної Ради України від 17.07.2020 р. № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів».

Відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення

воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX та на виконання Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», розпорядження Кременської міської військової адміністрації від 04.04.2023 №01-01/03 «Про деякі питання діяльності Кременської міської військової адміністрації»: комунальні установи, підприємства та заклади Кременської міської ради продовжують здійснювати свою діяльність як окремі юридичні особи зі збереженням свого найменування, бланків, печаток, рахунків в органах державної казначейської служби України та підпорядковуються Кременській міській військовій адміністрації. Підприємство здійснює господарську, некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без одержання прибутку.

Підприємство включає такі структурні підрозділи:

1. Адміністрація;
2. Відділ кадрів;
3. Відділ бухгалтерії;
4. Планово-економічний відділ;
5. Інформаційно-аналітичний відділ;
6. Господарська частина;
7. Харчоблок;
8. Хірургічне відділення № 1;
9. Хірургічне відділення № 2;
10. Відділення анестезіології та інтенсивної терапії;
11. Педіатричне відділення;
12. Неврологічне відділення для хворих з порушенням кровообігу;
13. Терапевтичне відділення;
14. Відділення екстреної медичної допомоги;
15. Кардіологічне відділення;
16. Відділення паліативної допомоги;
17. Стерилізаційне відділення;
18. Консультативно-діагностична поліклініка;
19. Гараж.

Основною метою діяльності КНП «Кременська БЛ КМР» є реалізація державної політики у сфері охорони здоров'я, що передбачає проведення заходів, спрямованих на забезпечення населення доступною, своєчасною, якісною та ефективною спеціалізованою медичною допомогою на вторинному рівні.

До повномасштабного вторгнення рф на територію України стаціонарну медичну допомогу жителям громади надавали сім стаціонарних відділень підприємства з ліжковим фондом 180 ліжок, та 12 зверх кошторисних ліжок відділення анестезіології та інтенсивної терапії.

Штатна чисельність на 01.01.2025 року складає 379,25 штатних одиниць, а саме:

лікарі – 78,0 од., середній медичний персонал – 152,75 од., молодший медичний персонал- 70,25 од., спеціалісти – 26,5 од., інший персонал – 51,75 од.

На теперішній час територія Кременської міської територіальної громади Луганської області, на якій розташовується КНП «Кременська багатoproфільна лікарня Кременської міської ради», з 18.04.2022 року тимчасово окупована військами російської федерації, а також включена до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією.

Наразі КНП «Кременська багатoproфільна лікарня Кременської міської ради» працює силами працівників, які виїхали з Кременської міської територіальної громади на підконтрольну Україні територію, і надають медичну допомогу населенню в консультативно-діагностичній поліклініці за адресою: м. Рівне, вул. Віденська, 41 згідно розпорядження начальника Кременської міської військової адміністрації від 14.07.2025 № 01-08/198, що також попередньо узгоджено з Національною службою здоров'я України та Міністерством охорони здоров'я України.

Станом на 29.08.2025 на підприємстві працює 27 працівників, з них 14 лікарів та 7 сестер медичних, які надають медичну допомогу населенню в консультативно-діагностичній поліклініці за укладеними договорами з Національною службою здоров'я України за пакетами «Профілактика, діагностика, спостереження, лікування пацієнтів в амбулаторних умовах», «Мобільна паліативна медична допомога дорослим та дітям».

Лікарями КНП «Кременська БЛ КМР» проводяться безоплатні консультації, ведеться динамічне спостереження за станом здоров'я пацієнтів, діагностика та лікування хвороб, надається психологічна та психіатрична допомога, здійснюється мобільна паліативна допомога населенню, що є вкрай важливим для пацієнтів, які не в змозі звернутися за станом здоров'я за медичною допомогою самостійно. Лікарями проводиться робота з прийому внутрішньо-переміщених осіб на гуманітарних ХАБах в м. Рівне та м. Івано-Франківськ. Проводяться лекції, бесіди по запобіганню та профілактиці хвороб, по ранньому виявленню та запобіганню ускладнень злжакісних новоутворень, надається медична допомога, консультації, психологічна підтримка осіб вказаної категорії та членів родин військових. У разі потреби пацієнти забезпечуються гуманітарними ліками та медичними виробами, при необхідності ліки доставляються Укрпоштою та Новою Поштою.

З 07.10.2024 року було відкрито кабінет «Ментального здоров'я», де надавав допомогу населенню лікар-психіатр. З 25.12.2024 року відкрито «Центр ментального здоров'я» та розширено послуги з підтримки ментального здоров'я. Психологічну та психіатричну допомогу внутрішньо-переміщеним особам а також військовим, ветеранам війни та членам їх сімей надають кваліфіковану медичну допомогу лікар-психіатр, психотерапевт, невролог, психолог.

За січень-серпень 2025 року в консультативно-діагностичній

поліклініці медичну допомогу було надано 9457 пацієнтам, а саме проведено: 5502 консультації та лікування; 3131 діагностичні процедури; лабораторних досліджень 601, хірургічні втручання 259, мобільна паліативна допомога 14. В центрі ментального здоров'я з 07.10.24 по теперішній час прийнято 623 пацієнта (у т.ч. 5 військових).

Безбар'єрність у поліклініці – це створення інклюзивного та доступного середовища для всіх пацієнтів, незалежно від їх фізичних, сенсорних чи інших особливостей. Це включає як фізичну доступність (пандуси, ліфти), так і інформаційну (зрозумілі інструкції, доступ до послуг) і соціальну.

Ключові аспекти безбар'єрності у поліклініці: Фізична доступність: наявність пандусів, широких дверних отворів та ліфтів для людей на інвалідних візках. Спеціальне освітлення та звукові сигнали для людей з порушеннями зору та слуху. Зручна навігація та зрозуміле маркування приміщень.

Після деокупації території Кременської громади та повернення населення до покинутого місця проживання КНП «Кременська БЛ КМР» надасть необхідну медичну допомогу на вторинному рівні в повному обсязі за зареєстрованим місцем знаходження медичного закладу: Луганська обл., м. Кременна, вул. Перемоги 1А.

Проблемні питання

- недостатнє забезпечення сучасним медичним обладнанням, що в свою чергу не дає можливості запроваджувати нові методи обстеження та лікування ;
- низька тривалість життя;
- зростання смертності на фоні зниження народжуваності, що в цілому погіршує демографічні показники та зменшує природний приріст населення;
- значний рівень поширеності онкологічних, серцево-судинних захворювань, ВІЛ/СНІДУ, туберкульозу;
- зберігається тенденція до погіршення стану здоров'я серед молоді, через вживання алкоголю, тютюну та наркотичних засобів.

На даний час найгострішою проблемою є відсутність належного медичного обладнання для надання медичних послуг населенню в більшому обсязі, так як все залишилося на тимчасово окупованій території м. Кременна. Підприємство на теперішній час не має відповідних коштів для придбання медичного обладнання, а саме: лапароскопічна стійка операційна, апарат УЗД, апарат ШВЛ, апарат ЕКГ, монітори пацієнта операційні, дефібрилятори, операційні стінки та лампи, палатний рентген апарат, рентген апарат С-дуга, кисневий концентратор, автоклави, сухожарові шафи, дезінфекційна камера, лабораторні аналізатори, медичні інструменти для хірургії, медичні меблі, реабілітаційні комплекси, фізіотерапевтичне обладнання, санітарний автотранспорт. Наразі відсутня можливість здійснити оцінку стану приміщень лікарні та наявного обладнання, що залишиться після деокупації громади.

3. Мета та завдання програми

Основною метою програми є реалізація державної політики у сфері охорони здоров'я, що передбачає проведення заходів, спрямованих на забезпечення населення безбар'єрним доступом до своєчасної, якісної та ефективної вторинної медичної допомоги.

Програма розвитку та фінансової підтримки розроблена відповідно до Конституції України від 28.06.1996 № 254/96-ВР із змінами, Закону України "Основи законодавства України про охорону здоров'я" від 19.11.1992 № 2801-ХІІ, Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456-VI із змінами, наказу МФУ від 20.09.2017 року № 793 «Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів» із змінами., Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я України, схваленої розпорядженням КМУ від 30.11.2016 року №1013.

Основними завданнями є:

- забезпечення безбар'єрного медичного обслуговування населення, шляхом надання йому кваліфікованої планової стаціонарної та амбулаторно – поліклінічної допомоги;
- покращення якості лікувально профілактичної допомоги, а саме профілактики, діагностики і лікування захворювань, травм та інших розладів здоров'я;
- визначення потреб населення у медичних послугах за профілем захворювання;
- забезпечення утримання закладів охорони здоров'я, які надають спеціалізовану медичну допомогу, оновлення матеріально – технічної бази;
- покращення кадрового забезпечення шляхом залучення нового персоналу та проведення перепідготовки, удосконалення і підвищення кваліфікації наявних кадрів;
- підвищення престижу праці медичних працівників шляхом матеріального стимулювання;
- залучення засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування захворювань;
- поліпшення медичної допомоги вразливим верствам населення та жителям села;
- продовжувати створювати належні умови для лікування пільгових категорій хворих (учасники бойових дій, ветерани, ліквідаторів аварії на Чорнобильській АЕС та ін.);
- упорядкування штатів підприємства, забезпечення діяльності підприємства у межах затвердженого фінансового плану з дотриманням вимог діючого законодавства на всіх стадіях бюджетного процесу і статутних завдань;
- дотримання режиму економії, ефективне використання коштів НСЗУ та інших коштів, не заборонених чинним законодавством;

- сумлінне відношення до виконання своїх функціональних обов'язків, дотримання в роботі вимог чинного законодавства, Правил внутрішнього трудового розпорядку та забезпечення відсутності порушень трудової дисципліни.

4. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсне забезпечення реалізації програми (SWOT- аналіз)

Сильні сторони(S)	Слабкі сторони (W)
<p>Оновлена матеріально – технічна база;</p> <p>- Покращення перебування хворих в стаціонарних відділеннях ;</p> <p>- Забезпечення післядипломної освіти;</p> <p>- Можливість здобувати додаткову спеціалізацію лікарям за рахунок проходження курсів спеціалізації</p>	<p>- Незабезпеченість стаціонарних відділень обладнанням відповідно до таблицю оснащення;</p> <p>- 28,33% лікарів пенсійного віку використання фінансових ресурсів;</p> <p>- неможливість забезпечення виконання протоколів і стандартів надання медичної допомоги через недостатнє фінансування;</p>
Можливості(O)	Загрози T
<p>Надання якісних та доступних медичних послуг населення громади;</p> <p>- проведення більш якісного обстеження та діагностики;</p> <p>- виявлення захворювань на ранніх стадіях;</p> <p>збільшення тривалості життя населення;</p> <p>- активна позиція і зацікавленість в розвитку медицини місцевої влади;</p>	<p>- відтік кваліфікованих кадрів через втрату престижності праці лікарів; - велика частина лікарів пенсійного віку. Знижена вартість медичних послуг Які оплачує за договором медичних гарантій НСЗУ</p>

5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Медична допомога населенню Кременіської громади є доступною. Проте є проблеми, які накопичувалися роками і потребують невідкладного вирішення шляхом додаткового фінансування з місцевого бюджету.

Оптимальним варіантом розв'язання проблеми є:

- подальший розвиток безбар'єрної медичної допомоги населенню на вторинному рівні;
- удосконалення матеріально-технічної бази охорони здоров'я відповідно до світових стандартів, запровадження правових, економічних, управлінських механізмів, забезпечення конституційних прав громадян на охорону здоров'я;

- залучення засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування захворювань;
- забезпечення населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами та виробами медичного призначення;
- поліпшення стану здоров'я всіх верств населення, зниження рівня захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття та тривалості життя;
- підвищення ефективності використання наявних кадрових, фінансових та матеріальних ресурсів охорони здоров'я;
- створення сучасної системи інформаційного забезпечення у сфері охорони здоров'я;
- удосконалення інноваційної політики в сфері охорони здоров'я.
- підвищення якості надання стаціонарної медичної допомоги населенню району;
- організація взаємодії з іншими закладами охорони здоров'я з метою забезпечення наступництва у наданні медичної допомоги на різних рівнях та ефективного використання ресурсів системи медичного обслуговування;
- проведення перепідготовки, удосконалення та підвищення кваліфікації медичних кадрів;
- створення умов для зацікавленості роботодавців для проведення профілактичних оглядів всіх працівників;
- впровадження в медичну практику нових методів лікування та діагностики;

Ця програма розрахована на реалізацію заходів протягом 2026 року.

Реалізація програми направлена на залучення коштів місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України для вирішення вищеперерахованих питань.

6. Заходи по досягненню мети Програми

Виконання заходів програми сприятиме:

- підвищенню ефективності роботи закладу охорони здоров'я, подоланню несприятливих демографічних тенденцій;
- забезпеченню населення безбар'єрним доступом до своєчасної, якісної та ефективної вторинної медичної допомоги;
- підвищенню показників ранньої діагностики захворювань, що знизить показники інвалідності та смертності;
- покращенню якості та ефективності надання лікувально – профілактичної допомоги;
- зниженню рівня захворюваності та смертності населення;
- покращенню матеріально – технічної бази;
- покращення умов перебування стаціонарних хворих у лікувальному закладі;
- підвищенню укомплектованості закладу кваліфікованими кадрами;
- забезпеченню своєчасності розрахунків та недопущення виникнення заборгованості по заробітній платі та інших платежів.

Напрями діяльності та заходи Програми розвитку та підтримки надання медичної допомоги на вторинному рівні на 2026 рік викладено в додатку 1 (додається).

7. Очікувані результати виконання Програми

Очікуваними результатами Програми є:

- забезпечення оплати праці всіх медичних працівників вторинної ланки у відповідності до діючого законодавства;
- розвиток інфраструктури вторинної медичної допомоги, забезпечення структурних підрозділів Кременської багатопрофільної лікарні необхідним для роботи медичним обладнанням, інвентарем, лікарськими засобами, паливно-мастильними матеріалами та іншими витратними матеріалами;
- створення умов для професійного росту лікарів та молодших спеціалістів з медичною освітою, залучення лікарів-молодих спеціалістів до роботи в амбулаторіях;
- заключення договорів з НСЗУ за пакетами «Профілактика, діагностика, спостереження та лікування в амбулаторних умовах» та «Мобільна паліативна медична допомога дорослим і дітям»;
- зниження рівня захворюваності та смертності від найпоширеніших хвороб.

8. Обсяги та джерела фінансування Програми

Фінансування програми відбувається в межах коштів, передбачених в бюджеті Кременської міської територіальної громади, за наявності фінансового ресурсу, та за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

У разі потреби може бути здійснено коригування Програми за розпорядженням начальника військової адміністрації, шляхом уточнення окремих завдань і показників – у відповідності із зміною законодавчої бази, умов реалізації Програми, зміни пріоритетів та з інших об'єктивних причин. Ресурсне забезпечення Програми зазначене у додатку 1.

9. Строки та етапи виконання Програми

Програма виконується продовж 2026 року.

10. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за ходом виконання Програми покладаються на комунальне некомерційне підприємство «Кременська багатопрофільна лікарня Кременської міської ради ради», яке звітує начальнику Кременської міської військової адміністрації не пізніше 45 днів, після закінчення бюджетного року.

**Заступник начальника Кременської
міської військової адміністрації з
житлово – комунальних
та соціальних питань**

Наталя Макогон